

Uczestnicy postępowania

Dot. postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pod nazwą: „Świadczenie usług pocztowych w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych dla Urzędu Miasta i Gminy w Staszowie w okresie II-XII 2015r.”

Zgodnie z art. 38 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013r. poz. 907 z późn. zm.) w odpowiedzi na zapytania dotyczące w/w zamówienia wyjaśniam:

Pytania I:

„(...) Analizując treść SIWZ, zwracamy się z prośbą zmianę lub poszerzenie niektórych zapisów w/w dokumentu:

1. **Czy Zamawiający wymaga aby Wykonawca posiadał na terenie Gminy Staszów taką placówkę pocztową aby Zamawiający mógł tam bezpośrednio nadać przesyłki i w wyniku tego faktu otrzymać potwierdzenie nadania przesyłek w formie stempla (data i godzina nadania) oraz podpisu pracownika wykonawcy w rejestrach nadawczych?**

Odpowiedź:

Zamawiający wymaga aby Wykonawca posiadał na terenie Gminy taką placówkę aby zamawiający mógł tam bezpośrednio nadać przesyłki i w wyniku tego faktu otrzymać potwierdzenie nadania.

2. **Czy zamawiający dopuszcza usługę pośrednictwa w świadczeniu usług pocztowych tzn. wykonawca będzie dostarczał przesyłki do operatora wyznaczonego w celu ich nadania?**

Taka sytuacja powoduje, że Zamawiający nie otrzyma od potencjalnego wykonawcy usługi pocztowej, lecz usługę pośrednictwa w świadczeniu usługi pocztowej. Natomiast przedmiotem zamówienia jest świadczenie właśnie usług pocztowych a nie jakichkolwiek innych usług, w tym pośrednictwa w świadczeniu usług pocztowych.

W rzeczywistości w tak ukształtowanym stanie faktycznym to operator wyznaczony świadczył będzie w całości usługę pocztową. Rola potencjalnego wykonawcy, który realizowałby niniejsze zamówienie w oparciu o usługi pocztowe operatora wyznaczonego sprowadzałoby się do roli posłańca. Przy takim sposobie realizacji zamówienia pozycja prawna Zamawiającego wynikająca z przepisów Prawa pocztowego zasadniczo ulega zmianie.

1. Zamawiający wymagał, aby Wykonawca świadczył usługę pocztową. Tymczasem

- 1) Przyjmowanie
- 2) Sortowanie
- 3) Przemieszczenie
- 4) Doręczenie

przesyłek Zamawiającego nastąpi przez operatora wyznaczonego, a nie przez potencjalnego wykonawcę. Wszystkie elementy, które składają się na usługę pocztową będą leżały w gestii operatora wyznaczonego. Potencjalny wykonawca (poza operatorem wyznaczonym) nie realizowałby żadnego elementu usługi pocztowej

2. Wykonawca zamówienia publicznego nie będzie odpowiedzialny za jakość usługi pocztowej. Przepisy prawa pocztowego mają zastosowanie tylko i wyłącznie do świadczenia usług pocztowych. Skoro usługę pocztową w przedmiotowej sytuacji świadczyć będzie operator wyznaczony, a nie podmiot, któremu udzielono zamówienia, to podmiot taki naturalnie nie ponosi odpowiedzialności na mocy postanowień Prawa pocztowego.

3. W przypadku nadawania przesyłek przez posłańca w imieniu i na rzecz Zamawiającego u operatora wyznaczonego, odbiór awizowanych przesyłek byłby możliwy wyłącznie u operatora wyznaczonego, a nie Wykonawcy. Ponadto Zamawiający wymaga, aby przesyłki awizowane były przechowywane w placówce oddawczej Wykonawcy, a nie innych podmiotów. Wobec tego oczywistym jest, że potencjalny wykonawca świadczący usługę pośrednictwa nie będzie w stanie spełnić wymagań postawionych przez Zamawiającego. Dodatkowo zgodnie z art. 32 Prawa

pocztowego *Przesyłkę pocztową, której nie można doręczyć adresatowi, operator pocztowy, który zawarł z nadawcą umowę o świadczenie usługi pocztowej zwraca nadawcy. Za czynności związane ze zwrotem przesyłki operator ten może żądać uiszczenia opłaty w wysokości określonej w cenniku usług pocztowych albo w cenniku usług powszechnych albo w umowie. Dla zamawiającego skutkuje to powstaniem **dodatkowych opłat nieprzewidzianych w SIWZ.***

Czy zamawiający dopuszcza ponoszenie dodatkowych kosztów nieprzewidzianych w SIWZ, wynikających z realizacji zamówienia?

Czy wykonawca ma ponosić pełną odpowiedzialność za realizację usług objętych zamówieniem (jakość doręczenia, awizację przesyłek, przechowywanie przesyłek, doręczanie zwracanych potwierdzeń odbioru) niezależnie od formy realizacji umowy zawartej w ramach prowadzonego zamówienia tzn. zasoby własne wykonawcy, podwykonawstwo czy pośrednictwo.

Odpowiedź:

Pyt.1 i 2. Obowiązują zapisy SIWZ.

Pyt. Nr 3- Zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy Pzp w tym zapisami SIWZ Wykonawca ponosi pełną odpowiedzialność za realizację usługi objętej przedmiotowym postępowaniem.

3. Czy zamawiający dopuszcza zmianę cen jednostkowych w przypadkach:

- a) zmiany stawki podatku od towarów i usług,
- b) gdy opłaty pocztowe wynikające z ewentualnie zmienionego standardowego cennika lub regulaminu Wykonawcy będą niższe od cen w przedłożone ofercie, Wykonawca ma wówczas obowiązek stosować względem zamawiającego opłaty pocztowe dla usług,
- c) jeśli konieczność wprowadzenia zmian umowy wynika z uregulowań prawnych w zakresie ustalania lub zatwierdzania cen za usługi pocztowe w rozumieniu ustawy Prawo Pocztowe a także w przypadku, kiedy ich wprowadzenie wynika z okoliczności powodujących, iż zmiana w/w cen leży w interesie publicznym,
- d) Zamawiającemu przysługuje możliwość korzystania z programów rabatowych (opustowych) oferowanych przez Wykonawcę w toku realizacji umowy?

Odpowiedź:

Obowiązują zapisy SIWZ, w tym treść § 14 projektu umowy.

4. W § 14 pkt. 2 projektu umowy widnieje zapis: „ Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany wynagrodzenia wykonawcy w związku ze zmianą obowiązującego podatku VAT z zachowaniem zapisów §15 umowy, przy czym zmianie ulega kwota podatku VAT i kwota brutto, nie ulega zmianie kwota netto”.

Czy Zamawiający dopuszcza zmianę zapisu na: „Wynagrodzenie Wykonawcy będzie waloryzowane w trakcie obowiązywania umowy z zachowaniem §15 w przypadku zmian:

- stawki podatku VAT na usługi pocztowe może nastąpić zmiana cen jednostkowych odpowiednio do stawki podatku,
- jeśli konieczność wprowadzenia zmian umowy wynikających z uregulowań prawnych w zakresie ustalenia lub zatwierdzenia cen za usługi pocztowe w rozumieniu ustawy Prawo Pocztowe, a także w przypadku, kiedy ich wprowadzenie wynika z okoliczności powodujących, iż zmiana w/w cen leży w interesie publicznym,
- ceny określone przez Wykonawcę w ofercie ulegną obniżeniu w toku realizacji zamówienia w przypadku, gdy opłaty pocztowe wynikające ze standardowego cennika lub regulaminu Wykonawcy będą niższe od cen wynikających w przedłożonej ofercie. Wykonawca ma obowiązek wówczas stosować względem Zamawiającego obniżone opłaty pocztowe dla usług, wynikające ze swojego aktualnego cennika lub regulaminu,
- Zamawiającemu przysługuje możliwość korzystania z programów rabatowych (opustowych) oferowanych przez Wykonawcę w toku realizacji umowy” ?

Odpowiedź:

Nie. Obowiązują zapisy SIWZ.

4. *(błędnie nadany numer pytania):* W §13 ust.2 umieszczony jest zapis: Jeżeli Wykonawca nie odbierze od Zamawiającego przesyłek w dniu i czasie, o którym mowa w § 3 ust. 1 umowy, zapłaci

każdorazowo Zamawiającemu karę umowną w wysokości 50,00 zł za każde jednodniowe opóźnienie w odbiorze przesyłek pocztowych.

Czy Zamawiający dopuszcza zmianę zapisu na: Jeżeli Wykonawca nie odbierze od Zamawiającego przesyłek w dniu i czasie, o którym mowa w §3 ust. 1 umowy, zapłaci każdorazowo Zamawiającemu karę umowną w wysokości 5% opłaty miesięcznej za odbiór korespondencji z siedziby Zamawiającego za każde jednodniowe opóźnienie w odbiorze przesyłek pocztowych.

Odpowiedź:

Obowiązują zapisy SIWZ.

5. *(błędnie nadany numer pytania):* W § 13 ust. 4 umieszczony jest zapis: Jeżeli w przypadku, o którym mowa w ust. 2 Zamawiający zleci zastępcze wykonanie usługi innemu operatorowi, kosztami poniesionymi z tytułu wykonania tej usługi obciąży Wykonawcę, poprzez obniżenie opłaty zasadniczej w kolejnym okresie obrachunkowym o koszt zastępczego wykonania usługi.

Czy Zamawiający dopuszcza wykreślenie powyższego zapisu ponieważ pozostawienie go w niezmienionej formie dopuszcza kilkukrotne „karanie” Wykonawcy za to samo uchybienie?

Odpowiedź:

Obowiązują zapisy SIWZ.

Pytania II:

„Działając imieniem Wykonawcy, na podstawie art. 38 ust.1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. – Prawo zamówień publicznych (tekst jedn. t.j. Dz.U. z 2013 r., poz. 907 z późn. zm., dalej zwana PZP), niniejszym wnoszę o wyjaśnienie treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia (dalej zwanej SIWZ):

PYTANIE Nr 1:

Zamawiający wskazuje, że w ramach realizacji przedmiotu zamówienia przewiduje nadawanie również przesyłek wymagających zastosowania przepisu art. 57§ 5 pkt. 2 KPA, art. 12§ 6 pkt. 2 Ordynacji podatkowej lub ew. innych analogicznych przepisów, np. art. 165 §2 Kodeksu postępowania cywilnego (w brzmieniu przewidzianym nowelizacjami dokonywanymi przez nowe Prawo pocztowe) tj. pism w postępowaniach, w których Zamawiający jest stroną, a dla wywołania określonych w przepisach skutków (tj. zachowaniem terminu do wniesienia pisma w przypadku nadawania przesyłki w ostatnim dniu terminów procesowych) konieczne jest pośrednictwo operatora wyznaczonego.

Czy Zamawiający:

1) dopuszcza możliwość wyłączenia takich przesyłek z zakresu przedmiotu zamówienia i niniejszego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego?

Ze względu na swoją specyfikę, a więc konieczność posługiwania się w tym zakresie operatorem wyznaczonym, uzasadnione jest wyłączenie powyższych przesyłek i wszczęcie w tym zakresie osobnego postępowania w sprawie udzielenia zamówienia publicznego obejmującego wyłącznie tego rodzaju przesyłki. Wykonawca informuje, że wyłącznie tych przesyłek wpłynie na cenę oferty Wykonawcy, a także innych Wykonawców przystępujących do postępowania i w istotny sposób wpłynie na zwiększenie konkurencyjności postępowania. Brak konieczności uwzględnienia w kosztach nadawania ww. przesyłek pozwoli Wykonawcy na zaproponowanie najbardziej optymalnych dla Zamawiającego warunków cenowych. Co więcej, również konkurenci Wykonawcy, przede wszystkim operator wyznaczony – Poczta Polska S.A. , wiedząc o zwiększeniu konkurencji, będą zmuszeni do obniżenia proponowanych cen ofertowych.

2) ewentualnie, czy Zamawiający dopuszcza możliwość sporządzenia odrębnego wykazu przesyłek wymagających nadania u operatora wyznaczonego lub ich oznakowania w określony sposób – w celu wydzielenia i nadania przez Wykonawcę u operatora wyznaczonego w dniu odbioru przesyłek od Zamawiającego?

Wykonawca informuje, że w tym przypadku będzie stosował następujący tryb: wydzielone przesyłki pocztowe, po ich odebraniu od Zamawiającego, w tym samym dniu zostaną dostarczone do placówki operatora wyznaczonego i nadana w imieniu Zamawiającego, Wykonawca następnie dostarczy Zamawiającemu uzyskane potwierdzenie nadania. Wykonawca będzie tylko pośrednikiem między Zamawiającym a operatorem wyznaczonym, nadanie przesyłek nastąpi w imieniu i na rzecz Zamawiającego, nie zmieni jednak danych Zamawiającego na kopercie, tj. Zamawiający w każdym przypadku będzie figurował jako jedyny nadawca przesyłki. Sposób oznaczenia wniesienia opłaty pocztowej ustalony z Zamawiającym zastąpią znaki opłaty pocztowej stosowane przez operatora wyznaczonego.

Wykonawca podkreśla, że Poczta Polska S.A. jako operator wyznaczony zobowiązany do świadczenia powszechnej usługi pocztowej ma obowiązek zrealizować usługę i nie może odmówić w tym zakresie zawarcia umowy o świadczenie usług pocztowych niezależnie od łączących ją stosunków z Wykonawcą. Powyższe działanie ma bardzo istotne znaczenie z punktu widzenia interesów Zamawiającego. W sytuacji bowiem gdy Zamawiający, jest stroną np. postępowania cywilnego i zależy mu na złożeniu pisma w terminie wynikającym z konkretnej procedury, winien taką przesyłkę wydzielić i wskazać operatorowi pocztowemu, że powinna być ona doręczona przez operatora wyznaczonego. W przeciwnym wypadku negatywne skutki procesowe (uchybiecie terminu np. do wniesienia apelacji) poniesie Zamawiający, który nie poinformuje operatora pocztowego o charakterze przesyłki, na co ten ostatni nie miał żadnego wpływu.

Możliwa jest również w tym zakresie sytuacja, że przesyłki muszą być przekazane operatorowi na tyle wcześniej do doręczenia, aby przesyłka „fizycznie” trafiła do organu/ sądu w terminie przewidzianym na dokonanie danej czynności procesowej. Niemniej wymaga to współpracy z Zamawiającym i najpierw wyodrębnienia przesyłek, które muszą być nadane w trybach według ww. procedur.

Odpowiedź:

Obowiązują zapisy SIWZ.

Zamawiający w ramach realizacji przedmiotu zamówienia przewiduje nadawanie przesyłek wymagających zastosowania przepisu art.57 § 5 pkt 2 KPA; art.12 § 6 pkt 2 Ordynacji podatkowej; art.165 § 2 Kodeksu postępowania cywilnego lub ew. innych analogicznych przepisów.

PYTANIE Nr 3:

Czy Zamawiający może wskazać szacunkowe wolumeny wszystkich przesyłek, które mają być nadawane w ten sposób?

Wykonawca zwraca uwagę, że nadawania przesyłek w takich trybach jak art. 57 § 5 pkt.2 KPA, art. 12 § 6 pkt. 2 Ordynacji podatkowej lub ew. innych analogicznych przepisów, np. art. 165 § 2 Kodeksu postępowania cywilnego (w brzmieniu przewidzianym nowelizacjami dokonywanymi przez nowe Prawo pocztowe, wymaga pośrednictwa operatora wyznaczonego, którym obecnie jest Poczta Polska. W związku z tym pozostali wykonawcy muszą dysponować wiedzą odnośnie ilości tego typu przesyłek będących przedmiotem zamówienia, by uwzględnić koszt nadania takich przesyłek za pośrednictwem Poczty Polskiej i tym samym dobrze przygotować swoją ofertę, bowiem zgodnie z art. 29 par. 1 Prawa Zamówień Publicznych, Zamawiający zobligowany jest z mocy prawa do jednoznacznego i wyczerpującego opisu przedmiotu zamówienia, uwzględniając wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty przez wykonawców. Tym samym, brak zapisu o szacunkowym wolumenie przesyłek nadawanych w trybach z art. 57 KPA, art. 12 Ordynacji Podatkowej oraz 165 KPC znacząco wpływa na treść ofert innych wykonawców, co stanowi naruszenie art. 29 par. 2 Prawa Zamówień Publicznych, zgodnie z którym przedmiotu zamówienia nie można opisać w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję.

Wykonawca, mając na względzie własne doświadczenie w realizowaniu usług pocztowych oraz wiedzę odnośnie zapotrzebowania innych zamawiających należących do sektora finansów publicznych, wskazuje, że szacunkowy wolumen przesyłek nadawanych w trybach art. 57 KPA, art.12 Ordynacji Podatkowej, oraz art. 165 KPC jest bardzo niski i oscyluje w przedziale kilku procent w stosunku do całości przedmiotu zamówienia. Wartości te są tak marginalne, ponieważ powyższe tryby trzeba zastosować tylko w sytuacji, w której to Zamawiający jest stroną postępowania toczącego się przed innym organem, nie zaś wtedy, kiedy to Zamawiający prowadzi dane postępowanie – wtedy bowiem stosuje on tryby z art. 39 KPA lub art. 144 Ordynacji Podatkowej.

Odpowiedź:

Obowiązują zapisy SIWZ. Zamawiający podziela opinie dotyczącą niskiego wolumenu nadawanych przesyłek w trybach jak art. 57 § 5 pkt 2 KPA; art.12 § 6 pkt 2 – Ordynacja podatkowa; art.165 § 2- Kodeks postępowania cywilnego w zakresie usług pocztowych dot. sektora finansów publicznych – jst.

PYTANIE Nr 4

Czy Zamawiający dopuszcza możliwość by na kopercie oprócz danych wskazanych przez Zamawiającego znajdowały się informacje o opłacie za usługę pocztową związane ze świadczeniem części zamówienia przez podwykonawców, ewentualnie inne informacje związane z obiegami przesyłek pocztowych?

Wykonawca jednocześnie zaznacza, że informacje te nie będą zakrywać nadruku adresu firmowego Zamawiającego, innych znaków graficznych umieszczonych przez Zamawiającego, nie zmienią danych adresowych na kopercie oraz nie będą naruszać innych wymagań wskazanych w SIWZ.

Odpowiedź:

Nie. Obowiązują zapisy SIWZ.

PYTANIE Nr 5:

Zamawiający wymaga od wykonawców uzupełnienia w formularzu cenowym proponowanych cen jednostkowych za poszczególne usługi wyrażonych jedynie w wartości brutto, nie wyodrębniając osobnych kolumn na uzupełnienie cen za poszczególne przesyłki wyrażonych w wartości netto oraz naliczonego podatku VAT. Wykonawca zwraca uwagę, iż taka sytuacja nie jest korzystna z perspektywy interesów Zamawiającego.

Brak rozbicia cen za poszczególne usługi objęte przedmiotem zamówienia na cenę netto, naliczony podatek od towarów i usług (VAT) oraz wynikową cenę brutto pozbawia Zamawiającego możliwości porównania proponowanych cen ofertowych do cen, które powinny obowiązywać w przypadku np. obniżenia stawki podatku VAT. Wskazać bowiem należy, iż obecna (23%-owa) stawka podatku VAT jest efektem ciężkiej sytuacji ekonomicznej kraju i relacji długu publicznego do produktu krajowego brutto (PKB), co wymusiło podjęcie czynności zaradczych i m.in. podwyższenie obowiązującej standardowej stawki VAT. Niewykluczone jest jednak, że zmiana powyższych okoliczności (np. korzystniejsza relacja długu publicznego do PKB) spowoduje również obniżenie stawek podatku od towarów i usług. Wówczas w interesie Zamawiającego będzie zapewnienie sobie większej przejrzystości w skalkulowaniu cen zaproponowanych przez wykonawcę z uwzględnieniem bieżącej (niższej) stawki VAT, a tym samym uiszczenie niższego wynagrodzenia na rzecz wykonawcy.

Dodatkowo taka zmiana ułatwi kalkulacje samym wykonawcom, jak również wprowadzi większą klarowność i transparentność co do obliczenia ceny, co pozwoli uniknąć błędów i omyłek rachunkowych. W ocenie Wykonawcy będzie to również element pełniejszej realizacji elementarnej dla Prawa zamówień publicznych zasady jawności postępowania (wyrażonej w art. 8 ustawy PZP).

W związku z powyższym, Wykonawca zwraca się do Zamawiającego o uwzględnienie wniosku w zakresie wprowadzenia w formularzu cenowym osobnych kolumn/rubryk, celem możliwości wpisania cen za poszczególne usługi objęte przedmiotem zamówienia wyrażonych również w wartości netto oraz wskazania naliczonej stawki podatku VAT.

Odpowiedź:

Obowiązują zapisy SIWZ, w szczególności treść § 14 projektu umowy.

PYTANIE Nr 6:

Czy Zamawiający przekazując korespondencje będzie wykonywał określone czynności, należące do nadawcy tzn. poza wypełnieniem książki nadawczej oraz wypełnieniem druków ZPO czy będzie nanosił kody kreskowe, które zostaną uprzednio dostarczone przez Wykonawcę Zamawiającemu?

Kody kreskowe można stosować w celu ułatwienia/usprawnienia odbiorów od Zamawiającego.

Wykonawca na podstawie oznaczenia kodu nadawczego umieszczonego na przesyłce rozpoznaje ją jako przesyłkę rejestrowaną (poleconą) i w odpowiedni sposób procesuje. Poza tym oznaczenie przesyłki kodem nadawczym będzie również wymagało przeniesienia numerów nadawczych z przesyłki na książkę nadawczą. Kod nadawczy ma kilka odklejanych części, które należy przekleić na książkę nadawczą. Na tej podstawie Zamawiający we właściwy sposób oznaczy konkretne przesyłki konkretnym numerem nadawczym. Ma to szczególne znaczenie w przypadku wysyłania więcej niż 1 przesyłki do konkretnego adresata w 1 dniu. W takiej sytuacji może dojść do omyłki w oznaczeniu przesyłek w książce nadawczej. Najlepiej w rodzaju wysyłanych przesyłek zorientowany jest bowiem pracownik Zamawiającego.

Odpowiedź:

Obowiązują zapisy SIWZ. Zamawiający nie wyraża zgody na nanoszenie kodów kreskowych na przesyłkach przez pracowników zamawiającego.

Z up. BURMISTRZA
Z-ca Burmistrza Miasta i Gminy