



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.19.2018

Kielce, dnia 30-05-2018

**Pan  
Leszek Kopeć  
Burmistrz  
Miasta i Gminy Staszów**

### **Wystąpienie pokontrolne**

Kontrolę problemową w Urzędzie Miasta i Gminy Staszów, ul. Opatowska 31, 28-200 Staszów w dniach 24-25 kwietnia 2018 r. przeprowadziły: Katarzyna Rabajczyk – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach - kierownik zespołu kontrolnego oraz Edyta Adamczyk - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach – członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 237/2018 i 238/2018 z dnia 18 kwietnia 2018 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

#### Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 i art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>1</sup>, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>2</sup>, art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej<sup>3</sup> oraz w zw. z art. 18 i 18<sup>1</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Dz. U. Nr 185, poz. 1092

<sup>2</sup> t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2234 ze zm.

<sup>3</sup> t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2168 ze zm.

#### Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

stosowanie przez Burmistrza Miasta i Gminy Staszów ustawowej procedury przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, decyzji o cofnięciu zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w okresie od 01.01.2017 r. do 12.04.2018 r.,

#### Ocena działalności jednostki<sup>5</sup>:

Wykonywanie zadań w zakresie:

stosowania przez Burmistrza Miasta i Gminy Staszów ustawowej procedury przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, decyzji o cofnięciu zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji potwierdzających wygaśnięcie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych - **oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.**

#### Ustalenia kontroli:

Zgodnie z § 31 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy Staszów<sup>6</sup> wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych należy do zadań Wydziału Spraw Obywatelskich i Społecznych.

Osobą odpowiedzialną za wykonywanie zadań objętych zakresem kontroli jest Pani Wiesława Piwowar – inspektor w ww. Wydziale, która udostępniła kontrolującym dokumentację oraz udzieliła niezbędnych wyjaśnień.

W okresie objętym kontrolą (2017 r. i 2018 r.) Burmistrz Miasta i Gminy Staszów wydał:

- 17 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- 13 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- 9 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu,
- 11 zezwoleń jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych,

---

<sup>4</sup> t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 487 ze zm. zwana dalej w.t.p.a.

<sup>5</sup> Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 5/2017 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 12 stycznia 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

<sup>6</sup> Zarządzenie Nr 32/2016 Burmistrza Miasta i Gminy w Staszowie z dn. 29 lutego 2016 r.

- 38 decyzji stwierdzających wygaśnięcie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych.

W kontrolowanym okresie nie odnotowano przypadków wydania decyzji o cofnięciu zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji o odmowie wydania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Kontroli poddano 100 % dokumentacji wydanej w latach 2017-2018.

W okresie objętym kontrolą na terenie gminy Staszów obowiązywały wydane na podstawie ustawy w.t.p.a. Uchwały:

- Nr XXXV/331/2001 Rady Miejskiej w Staszowie z dnia 27 września 2001 r. w sprawie liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu ( z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży,
- Nr XXV/221/93 Rady Miejskiej w Staszowie z dnia 14 września 1993 r. w sprawie ustalenia na terenie Miasta i Gminy Staszów liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu ( z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży
- Nr V/42/2003 Rady Miejskiej w Staszowie z dnia 28 lutego 2003 r. w sprawie określenia zasad usytuowania na terenie gminy miejsc oraz warunków sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. (ze zm.).

#### ***Udzielanie zezwoleń okresowych i jednorazowych na sprzedaż napojów alkoholowych***

1. Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych Burmistrz Miasta i Gminy Staszów wydawał każdorazowo na podstawie pisemnych wniosków przedsiębiorców, oddzielnie na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych, stosownie do art. 18 ust. 2 i 3 oraz art. 18<sup>1</sup> ust. 1 ustawy w.t.p.a.
2. Do wniosków o wydanie zezwolenia okresowego na sprzedaż napojów alkoholowych załączano dokumenty wskazane w art. 18 ust. 6 ustawy w.t.p.a.
3. Opracowany w kontrolowanej jednostce wzór wniosku o wydanie okresowych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawiera zapytanie o nr telefonu przedsiębiorcy, co nie jest wymagane zapisami art. 18 ust. 5 ustawy w.t.p.a. Powyższe stanowi **uchybiecie**.
4. Zezwolenia okresowe na sprzedaż napojów alkoholowych wydano po uzyskaniu pozytywnej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych Staszowie, stosownie do obowiązku wynikającego z art. 18 ust. 3a ustawy w.t.p.a.
5. Zezwolenia okresowe na sprzedaż napojów alkoholowych zostały wydane na czas określony, nie krótszy niż wskazany w art. 18 ust. 9 ustawy w.t.p.a.

6. Zezwolenia na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych zostały wydane na okres do dwóch dni, zgodnie z art. 18<sup>1</sup> ust. 2 ustawy w.t.p.a.
7. Sprawy były załatwiane w terminie określonym w art. 35 k.p.a., z wyjątkiem 2 postępowań administracyjnych<sup>7</sup>. Przekroczenie miesięcznego terminu załatwienia sprawy stanowi **nieprawidłowość**.
8. W przypadku 3 zezwoleń<sup>8</sup> zostały one odebrane przez osoby, które nie zostały we wnioskach wskazane jako pełnomocnik. Powyższe stanowi **uchybiecie**.
9. Biorąc pod uwagę wymogi określone w k.p.a. ustalono, że we wszystkich zezwoleniach okresowych i jednorazowych, na podstawie art. 107 § 4 k.p.a. odstąpiono od uzasadnienia decyzji, jako uwzględniającej w całości żądanie strony.
10. Wszystkie decyzje (zezwolenia) zawierały: datę wydania, znak sprawy, numer decyzji, podstawę prawną, pouczenie o możliwości odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach oraz zostały doręczone przedsiębiorcom, co zostało potwierdzone na decyzji podpisem przedsiębiorcy wraz z datą jej odbioru.
11. Wszystkie skontrolowane decyzje administracyjne zostały wydane zgodnie z właściwością miejscową i rzeczową organu zezwalającego, właściwego ze względu na lokalizację punktu sprzedaży.

***W zakresie wydawania decyzji o wygaśnięciu i cofnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.***

W okresie objętym kontrolą Burmistrz Miasta i Gminy Staszów stwierdził wygaśnięcie 38 uprzednio wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, wydając w przedmiotowym zakresie 38 decyzji.

Kontrolujący dokonali sprawdzenia 100 % wydanych w 2017 r. i 2018 r. decyzji.

36 decyzji zostało wydanych na wniosek przedsiębiorcy z powodu likwidacji punktu sprzedaży (art. 18 ust. 12 pkt 1 ustawy w.t.p.a), a 2 w związku z niedopełnieniem w terminie ustawowego obowiązku opłaty. W decyzjach wygaszających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, które nie zostały wydane na wniosek przedsiębiorcy wszczęto z urzędu postępowanie administracyjne, zgodnie z art. 61 § 1 k.p.a. Powyższym został spełniony zapis art. 10 § 1 k.p.a. stanowiący, że organy administracji publicznej obowiązane są zapewnić stronom czynny

---

<sup>7</sup> Dot. postępowania zakończonego wydaniem zezwoleń okresowych na sprzedaż napojów alkoholowych Nr: II/73/A/145/2017 z dnia 8.09.2017 r. (wpływ wniosku 4.08.2017); Nr II/70/A/142/2017 z 31.03.2017 (wpływ wniosku 24.02.2017 r.)

<sup>8</sup> Zezwolenie Nr I/503/A/177/2017 z dnia 28.06.2017 r.; zezwolenia Nr I/505/C/148/2017 Nr I/507/B/137/2017 z dn. 10.08.2017 r.

udział w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji umożliwić im wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Decyzje wygaszające zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych nie zawierają uzasadnienia prawnego, stosownie do art. 107 § 1 i § 3 k.p.a, co stanowi **nieprawidłowość**.

Jedna decyzji została wydana w dniu 24.01.2017 r. na telefoniczny wniosek przedsiębiorcy z dnia 23.01.2017 r. Pisemny wniosek o wygaszenie zezwolenia w związku z likwidacją punktu sprzedaży wpłynął do Urzędu Miasta i Gminy w Staszowie po wysyłce decyzji przedsiębiorcy<sup>9</sup>. Działanie takie stanowi **nieprawidłowość**. Zgodnie z art. 14 § 1 k.p.a sprawy należy załatwiać w formie pisemnej lub w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 570), doręczanego środkami komunikacji elektronicznej.

Jedna decyzja została wydana po terminie określonym w art. 35 k.p.a (wpływ wniosku 30.01.2017, decyzja z dnia 1.03.2017 r.), co stanowi **nieprawidłowość**. Zgodnie bowiem z art. 57 § 3 k.p.a terminy określone w miesiącach kończą się z upływem tego dnia w ostatnim miesiącu, który odpowiada początkowemu dniowi terminu, a gdyby takiego dnia w ostatnim miesiącu nie było – w ostatnim dniu tego miesiąca. Pozostałe decyzje zostały wydane w terminie określonym w art. 35 k.p.a.

Wszystkie decyzje zawierały: datę wydania, podstawę prawną, uzasadnienie faktyczne decyzji, pouczenie o możliwości odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach oraz zostały doręczone stronom, co zostało potwierdzone w dokumentacji.

W kontrolowanym okresie nie wydawano decyzji cofających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Dokonano wpisu do książki kontroli pod pozycją Nr 1/2018.

**Mając na uwadze powyższą ocenę i uwagi zalecam:**

---

<sup>9</sup> Wysyłka decyzji 26.01.2017, wpływ wniosku 27.01.2017

1. Opracowanie w kontrolowanej jednostce wzoru wniosku o wydanie okresowych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierającego tylko i wyłącznie elementy wymagane zapisami art. 18 ust. 5 ustawy w.t.p.a.
2. Wydawanie decyzji w terminie określonym w art. 35 k.p.a., a w przypadku braku możliwości wydania decyzji w terminie, stosowanie art. 36 k.p.a.
3. Wydawanie decyzji tylko i wyłącznie osobom, które zostały wskazane we wniosku jako pełnomocnicy, a w przypadku braku pełnomocnictwa, tylko i wyłącznie osobie składającej wniosek.
4. Przestrzeganie zasady pisemności załatwiania spraw.
5. Wskazywanie we wszystkich wydawanych decyzjach poza uzasadnieniem faktycznym, uzasadnienia prawnego lub informacji o odstąpieniu od uzasadnienia decyzji, zgodnie z wymogami określonymi w art. 107 § 1 i 4 k.p.a.,

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę Pana Burmistrza oraz Pana Przewodniczącego o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości, a także o przekazanie - w terminie do dnia **15 czerwca 2018 r.** za pośrednictwem platformy e-PUAP – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań. Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze

Podpis  
Agata Katarzyna Wojtyszek  
Wojewoda Świętokrzyski