

BZP.271.53.21.2018.II

Staszów, dnia 09.10.2018 r.

## Uczestnicy postępowania

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn.: „Dostawa wraz z montażem urządzeń i instalacji fotowoltaicznych oraz kolektorów słonecznych na budynkach mieszkalnych na terenie Miasta i Gminy Staszów” realizowana w ramach zadania pn.: „Budowa, przebudowa i modernizacja infrastruktury służącej do wytworzenia energii elektrycznej i ciepłej ze źródeł odnawialnych w budownictwie indywidualnym”

Zgodnie z art. 38 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017r. poz. 1579 z późn. zm.) w odpowiedzi na zapytanie dotyczące ww. zamówienia wyjaśniam:

### **PYTANIA I:**

„Działając na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 z późn. zm.), z zachowaniem ustawowego terminu składania wniosków o wyjaśnienie treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia, zwracamy się o udzielenie wyjaśnień w następującym zakresie.

1. Zamawiający w opisie przedmiotu określił, że wymaga, aby grubość izolacji z wełny mineralnej w kolektorze wynosiła min. 50 mm. Zwracamy uwagę Zamawiającego, że jest to parametr dotyczący wewnętrznej konstrukcji kolektora i wynika wyłącznie z projektu technicznego danego producenta. Grubość wełny nie jest miarodajnym wyznacznikiem zarówno wydajności jak i trwałości, gdyż istotny na to wpływ ma cała konstrukcja kolektora i zaprojektowane materiały. Tym samym jeżeli określono już minimalną wydajność poprzez minimalne wymogi względem powierzchni, współczynników sprawności oraz mocy, jak również wymaganą jakość i trwałość poprzez posiadanie odpowiednich certyfikatów oraz wymagany okres gwarancji, dodatkowe określanie cech budowy wewnętrznej kolektora, w tym grubości izolacji przez Zamawiającego wykracza poza jego obiektywne potrzeby i stanowi tym samym czyn ograniczenia uczciwej konkurencji. **Z uwagi na powyższe, prosimy o potwierdzenie, że wymóg grubości izolacji 50 mm nie będzie brany przez Zamawiającego pod uwagę, jako wymóg niemający odniesienia do rzeczywistych jego potrzeb.**

2. W opisie przedmiotu zamówienia Zamawiający podał jako minimalne parametry kolektora słonecznego:

- powierzchnia czynna: nie mniejsza niż 1,86 m<sup>2</sup>,
- sprawność optyczna do powierzchni czynnej: nie mniejsza niż 83%,
- współczynnika strat  $a_1$  do powierzchni czynnej: nie większy niż 3,56 W/(m<sup>2</sup>K),
- współczynnika strat  $a_2$  do powierzchni czynnej: nie większy niż 0,017 W/(m<sup>2</sup>K<sup>2</sup>).

Na podstawie powyższych parametrów wskazanych przez Zamawiającego, obliczone wartości mocy w poszczególnych punktach różnicy temperatury  $dT$  oraz przy natężeniu promieniowania  $G = 1000$  W/m<sup>2</sup> wynoszą odpowiednio:

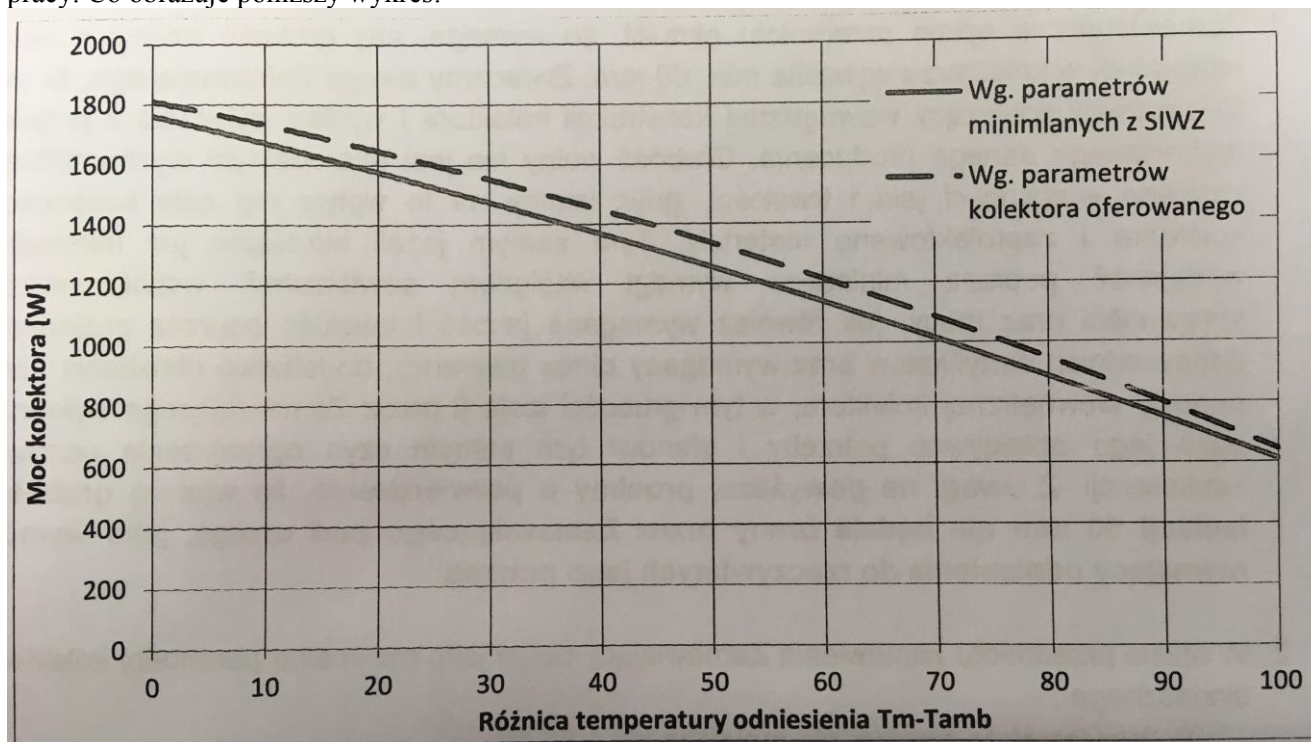
- **1 544 W (dla  $dT = 0K$  i  $G = 1000$  W/m<sup>2</sup>)**
- **1 474 W (dla  $dT = 10K$  i  $G = 1000$  W/m<sup>2</sup>)**
- 1 316 W (dla  $dT = 30K$  i  $G = 1000$  W/m<sup>2</sup>)
- **1 134 W (dla  $dT = 50K$  i  $G = 1000$  W/m<sup>2</sup>)**
- 925 W (dla  $dT = 70K$  i  $G = 1000$  W/m<sup>2</sup>)

Dodatkowo z powyższych punktów różnicy temperatury  $dT$ , równej 0K, 10K oraz 50K Zamawiający żąda wyższej mocy kolektora niż wynika to z podanych przez Zamawiającego parametrów.

Postawienie wymagań co do wydajności kolektora słonecznego wyłącznie w postaci wymaganej mocy minimalnej kolektora, umożliwia Zamawiającemu uzyskanie kolektora o wyższej wydajności cieplnej i osiągnięcie wyższego efektu ekologicznego niż wynika z wymagań opisanych w SIWZ. Jednocześnie zamawiający nie będzie ograniczał konkurencji, poprzez niedopuszczenie do zastosowania produktów o wyższej wydajności, co łatwo robić wprowadzając wiele szczegółowych parametrów, jak jest to zrobione w obecnej specyfikacji, na przykład w postaci współczynników sprawności. Parametry te osobno nie wskazują na wydajność cieplną kolektora słonecznego, a dopiero wyliczona na ich podstawie moc dla różnych warunków pracy pozwala na dokonanie obiektywnego porównania oferowanych kolektorów.

Przyjęty opis przedmiotu zamówienia, z obecną treścią w zakresie kolektorów słonecznych narusza zasady konkurencji co jest sprzeczne z prawidłowym wydatkowaniem środków publicznych, gdyż nie

dopuszcza do zastosowania urządzeń lepszych o wyższej wydajności cieplnej w każdych warunkach pracy. Co obrazuje poniższy wykres:



Prosimy o dopuszczenie do zastosowania w zakresie równoważności przyjętych rozwiązań kolektora słonecznego o współczynniku strat nieliniowych  $a_1 = 3,574 \text{ W}/(\text{m}^2\text{K}^2)$ , pod warunkiem zaferowania kolektora, którego moc dla różnicy temperatury  $dT$  wynoszącej odpowiednio 0K, 10K, 30K, 50K i 70K jest wyższa od mocy kolektora, wymaganej przez Zamawiającego w SIWZ.

3. Prosimy o potwierdzenie, że jako licznik ciepła Zamawiający rozumie funkcję licznika ciepła w regulatorze solarnym.
4. Prosimy o potwierdzenie, że jako rozwiązanie równoważne Zamawiający uzna zbiornik z płaszczem zewnętrznym wykonanym z tworzywa sztucznego.
5. Prosimy o dopuszczenie do udziału w postępowaniu podgrzewaczy solarnych o pojemności: 200l, 300l, 400l, oraz minimalnej powierzchni węzownic:
  - 200l – dolna węzownica:  $0,8\text{m}^2$  górna węzownica:  $0,8 \text{ m}^2$
  - 300l – dolna węzownica:  $1,2\text{m}^2$  górna węzownica:  $0,8 \text{ m}^2$
  - 400l – dolna węzownica:  $2,0\text{m}^2$  górna węzownica:  $1,0 \text{ m}^2$
6. Zwracamy uwagę, że czujniki temperatury są ściśle powiązane z technologią sterownika, a tym samym zapewniają prawidłowe realizowanie jego funkcji w oparciu o zadany algorytm pracy. Dopuszczenie do zastosowania wyłącznie czujników jednego rodzaju, tj. PT 1000, powoduje jednocześnie ograniczenie możliwości zastosowania automatyki sterującej wyłącznie do takiej, która współpracuje z tego rodzaju czujnikami. Istotą określenia wymagań przez Zamawiającego, powinno być zapewnienie wymaganej funkcjonalności automatyki sterującej. Podkreślamy, że ta może być realizowana w taki sam sposób przy wykorzystaniu innego rodzaju czujników, które są zalecane przez danego producenta.  
**Z uwagi na to, że obecny zapis w powyższym zakresie powoduje ograniczenie uczciwej konkurencji prosimy o dopuszczenie do zastosowania czujników dowolnego innego typu, pod warunkiem zachowania wymaganej funkcjonalności systemu lub wykreślenie tego wymogu.**
7. Prosimy o potwierdzenie, że Zamawiający dopuszcza do zastosowania równoważny protokół RPG dla protokołu komunikacyjnego C14.”

## **ODPOWIEDZI I:**

### **Ad.1:**

Zamawiający informuje, iż istnieją na rynku Polskim i Europejskim kolektory spełniające minimalny wymóg grubości izolacji z wełny mineralnej tj. 50 mm.

Zamawiający dopuszcza rozwiązania równoważne, tzn. zastosowanie innych materiałów i urządzeń o parametrach i właściwościach co najmniej takich samych lub lepszych od podanych w SIWZ.

**Ad.2:**

Zamawiający informuje, iż należy zaoferować kolektory spełniające wymogi jak najmniejszych strat ciepła i zrównoważonej pracy między okresem zimowym a letnim, co gwarantują odpowiednie wartości współczynników strat nieliniowych. Zamawiający dopuszcza rozwiązania równoważne, tzn. zastosowanie innych materiałów i urządzeń o parametrach i właściwościach co najmniej takich samych lub lepszych od podanych w SIWZ.

**Ad.3:**

Zamawiający potwierdza iż przez pojęcie licznika ciepła montowanego w obiegu kolektora rozumie funkcję licznika ciepła w regulatorze solarnym.

**Ad.4:**

Zamawiający dopuszcza rozwiązania równoważne, tzn. zastosowanie innych materiałów i urządzeń o parametrach i właściwościach co najmniej takich samych lub lepszych od podanych w SIWZ. Zamawiający potwierdza iż uzna zbiornik solarny, którego zewnątrz płaszcz będzie wykonany z tworzywa sztucznego np.: skay.

**Ad.5:**

Przedstawione w programie funkcjonalno – użytkowym opracowania są tylko materiałem wyjściowym i pomocniczym dla Wykonawcy do sporządzenia własnych opracowań wykonania robót wchodzących w skład przedmiotu zamówienia. Wskazane w PFU, minimalne wymagania oczekiwanych rozwiązań, systemów, urządzeń mają charakter przykładowy.

Zamawiający dopuszcza rozwiązania równoważne, tzn. zastosowanie innych materiałów i urządzeń o parametrach i właściwościach co najmniej takich samych lub lepszych od podanych w SIWZ, pod warunkiem, że zagwarantują one uzyskanie parametrów technicznych i eksploatacyjnych nie gorszych niż założone w dokumentacji.

**Ad.6:**

Zamawiający potwierdza, iż podany typ czujnika do pomiaru temperatury jest przykładowy. Zamawiający dopuszcza rozwiązania równoważne, tzn. zastosowanie innych materiałów i urządzeń o parametrach i właściwościach co najmniej takich samych lub lepszych od podanych w SIWZ.

**Ad.7:**

Zamawiający dopuszcza rozwiązania równoważne, tzn. zastosowanie innych materiałów i urządzeń o parametrach i właściwościach co najmniej takich samych lub lepszych od podanych w SIWZ. Zamawiający potwierdza, iż dopuszcza protokół komunikacji RPG jako rozwiązanie równoważne. Zamawiający zaznacza, iż zastosowany układ regulatora solarnego musi spełniać wszystkie wymogi zapisane w SIWZ.

**PYTANIA II:**

„W związku z prowadzonym postępowaniem przetargowym nr BZP/53/IPP/2018 pn. „Dostawa wraz z montażem urządzeń i instalacji fotowoltaicznych oraz kolektorów słonecznych na budynkach mieszkalnych na terenie Miasta i Gminy Staszów” realizowana w ramach zadania pn.: „Budowa, przebudowa i modernizacja infrastruktury służącej do wytworzenia energii elektrycznej i ciepłej ze źródeł odnawialnych w budownictwie indywidualnym”, niniejszym zwracam się z prośbą o podział zamówienia na części.

Na wstępie należy zauważyć, że przedmiotem zamówienia jest dostawa i montaż instalacji paneli fotowoltaicznych oraz kolektorów słonecznych, które stanowią dwa odrębne systemy oparte na przetwarzaniu energii słonecznej. Panele fotowoltaiczne służą do produkcji prądu natomiast kolektor używa energii słonecznej do podgrzania wody. Mimo, że instalacje fotowoltaiczne i kolektorów mogą wyglądać podobnie, ich przeznaczenie i budowa znacznie się różnią.

Skutkiem powyższego jest to, że dużą część rynku stanowią firmy prowadzące wyspecjalizowaną działalność gospodarczą w zakresie albo instalacji fotowoltaicznych albo zestawów kolektorów słonecznych. W szczególności mniejsi przedsiębiorcy koncentrują się na jednej części branży.

Należy zauważyć, że jednym z głównych celów dyrektywy 2014/24/UE z zakresu zamówień publicznych jest zwiększenie udziału sektora małych i średnich przedsiębiorstw w rynku zamówień publicznych. Zgodnie z motywem 78 preambuły do dyrektywy klasycznej w przypadku, gdy instytucja zamawiająca zdecyduje, że podział zamówienia na części nie byłby właściwy, stosowne indywidualne sprawozdanie lub dokumenty zamówienia powinny zawierać wskazanie głównych przyczyn decyzji instytucji zamawiającej. Zważywszy, że Wykonawca nie znalazł w dokumentacji obiektywnego powodu, dla którego zamówienie nie miało być podzielone na części, wnoszę jak na wstępie.

(...)

Jednocześnie w przypadku uwzględnienia wniosku, proszę o ustanowienie odpowiednich kryteriów dostępu dla części związanej z dostawą montażem instalacji fotowoltaicznych, pamiętając że pierwotne warunki ustalone zostały dla dużo większej inwestycji (podobnie wysokość wadium).”

**ODPOWIEDZI II:**

Zamawiający nie dopuszcza składania ofert częściowych.

Z uwagi na to, że zamówienie realizowane jest w systemie „zaprojektuj i wybuduj”, oraz biorąc pod uwagę kwestie dot. opracowania dokumentacji projektowo – kosztorysowej, montażu instalacji a następnie gwarancji i rękojmi, zasadne jest, aby umowa zawarta była z jednym Wykonawcą.

Wyjaśniamy:

Przedsięwzięcie obejmuje zakresem zaprojektowanie, dostawę i montaż ok. 315 instalacji, w tym: ok. 152 instalacji solarnych oraz ok.163 instalacji fotowoltaicznych, na 273 prywatnych budynkach mieszkalnych, zlokalizowanych na terenie Miasta i Gminy Staszów.

W wielu przypadkach na nieruchomościach, objętych programem, przewiduje się montaż dwóch rodzajów instalacji tj. kolektorów słonecznych i paneli fotowoltaicznych. Istnieje zatem zagrożenie, że przyjęte przez Wykonawców poszczególnych części przedmiotu zamówienia, rozwiązania projektowe mogą się wzajemnie wykluczać. Problematyczne mogą okazać się m.in. kwestie związane z przekazaniem terenu budowy, egzekwowaniem od Wykonawców usunięcia wad i usterek w ramach gwarancji i rękojmi, egzekwowaniem odszkodowań w przypadku zniszczenia lub uszkodzenia mienia.

BURMISTRZ MIASTA I GMINY STASZÓW