

Uchwała Nr 62/2019**VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 25 kwietnia 2019 roku**

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Miasta i Gminy Staszów za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca – Iwona Kudła
Członkowie; - Zbigniew Rękas
- Ewa Midura

działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 25 kwietnia 2019 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Miasta i Gminy za 2018 rok

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożone sprawozdania z wykonania budżetu za 2018 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Sprawozdania roczne z wykonania budżetu za 2018 rok sporządzone na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) przedłożone zostały w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach przez właściwy organ z zachowaniem terminu określonego w ustawie.

Sporządzone sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z rozporządzeń Ministra i są zgodne z uchwałą budżetową po zmianach.

Zaplanowane dochody budżetu Gminy zrealizowano w 99,57% w stosunku do dochodów planowanych. Dochody własne Gminy zrealizowano w 100,72%, stanowią one 40,42% dochodów ogółem wykonanych w 2018 roku.

Zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych stanowią kwotę ogółem 6.939.786,05 zł i wzrosły w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 649.734,26 zł. Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2018 rok wynika, że Gmina podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Plan wydatków wykonano w 97,70% w stosunku do wydatków planowanych, w tym realizacja planowanych wydatków majątkowych wyniosła 95,42% i wydatków bieżących 98,06 %.

Na podstawie sprawozdania Rb–NDS „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie” sporządzonego na koniec roku budżetowego 2018 stwierdzić należy, że wykonane wydatki bieżące nie przekraczają kwoty wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Miejskiej oraz Zarządzeń Burmistrza nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2018 roku stanowi deficyt budżetu w kwocie 2.992.926,89 zł przy planowanym deficycie w wysokości 5.003.065,14zł. Przychody budżetu zaplanowane na kwotę 8.753.065,14 zł zrealizowano na kwotę 8.983.476,14 zł. Przychody planowane do uzyskania w 2018 roku pochodzić miały z kredytów i pożyczek w kwocie 5.400.000,00 zł oraz z wolnych środków w kwocie 3.353.065,14 zł i pozyskane zostały w planowanych wielkościach. Rozchody budżetu zaplanowane na spłatę rat kredytów w wysokości 3.750.000,00 zł, zrealizowano w 100 %. Ponadto ze sprawozdania Rb-NDS „o nadwyżce/deficycie” wynika, że Gmina na koniec 2018 r uzyskała przychody z tytułu „spłata udzielonych pożyczek” w kwocie 230.411,00 zł oraz zrealizowała rozchody „udzielone pożyczki” w wysokości 430.052,00 zł. Zaznaczenia wymaga fakt, iż udzielone pożyczki na kwotę 199.641,00 zł, wykazane w sprawozdaniu są pożyczkami długoterminowymi, czyli wykraczającymi poza rok budżetowy i nie zostały zaplanowane w budżecie 2018 roku po stronie rozchodów. Z analizy sprawozdania Rb-NDS, wynika iż doszło do naruszenia prawa w toku wykonywania budżetu, zgodnie bowiem z art. 52 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych „ujęte w budżecie państwa, budżetach jednostek samorządu terytorialnego i planach finansowych jednostek budżetowych: wydatki oraz łączne rozchody- stanowią nieprzekraczalny limit”. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w toku wykonywania budżetu doszło do naruszenia tego przepisu wskutek wykonania niezaplanowanych rozchodów. Nadmienić należy również, iż stosownie do uregulowań wynikających z art. 211 ust. 4 ustawy o finansach publicznych podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa, która określa łączną kwotę planowanych rozchodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego (art. 212 ust. 1 pkt 5 ustawy). Z kolei z art.247 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, wynika że zarząd jednostki samorządu terytorialnego, (tu: Burmistrz), sprawuje ogólny nadzór nad realizacją określonych uchwałą budżetową dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów budżetu j.s.t.

Rada Miejska w Staszowie Uchwałą nr LXX/553/18 z dnia 29 sierpnia 2018 r w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Miasta i Gminy Staszów w § 5 określiła maksymalną wysokość pożyczek udzielanych w 2018 r do kwoty 431.000,00 zł, w tym udzielanych przez Burmistrza na okres nieprzekraczający roku budżetowego do kwoty 431.000,00 zł, jednakże w związku z tym, że udzielone pożyczki przekształciły się w pożyczki długoterminowe, powinny być zaplanowane w rozchodach budżetu 2018 rok. W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu brak jest odniesienia do wykonanych rozchodów z tytułu udzielonych pożyczek bez planu.

Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb- Z „Sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zobowiązania na dzień 31 grudnia 2018 roku wynoszą 38.950.000,00 zł i w całości stanowią kredyty i pożyczki długoterminowe.

Skład Orzekający stwierdził, że dane przedstawione w części opisowej i tabelarycznej sprawozdania z wykonania budżetu za 2018 rok co do zasady odpowiadają danym wynikającym ze sprawozdań budżetowych, zarówno w zakresie planu jak i wykonania, jednakże wskazane w załączniku Nr 2 do sprawozdania opisowego kwoty planu i wykonania wydatków w dziale 855 „Rodzina”, oraz kwoty wykonania wydatków w dziale 750 „Administracja publiczna” i w dziale 851 „Ochrona zdrowia”, są nieadekwatne do kwot wynikających ze sprawozdań budżetowych.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr inż. Iwona Kubla