



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 31-05-2022

Znak: PNK.I.4131.90.2022

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2022 r. poz.559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr LXVII/544/2022 Rady Miejskiej w Staszowie z dnia 28 kwietnia 2022 roku w sprawie *udzielenia pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa w części obejmującej § 4 uchwały.*

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 kwietnia 2022 r. Rada Miejska w Staszowie podjęła uchwałę nr LXVII/544/2022 w sprawie udzielenia pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. Uchwała ta została doręczona do Organu nadzoru w dniu 6 maja 2022 r.

W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały Organ nadzoru stwierdził, że powyższa uchwała, w części kierującej uchwałę do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, podjęta została z naruszeniem prawa. Zawiadomieniem o wszczęciu postępowania nadzorczego z dnia 18 maja 2022r. Organ nadzoru zakreślił Radzie Miejskiej termin do składania wyjaśnień. W odpowiedzi na powyższe zawiadomienie do Organu nadzoru wpłynęło stanowisko Rady określające, że „*uchwała ta zaliczana jest do kategorii aktów prawa miejscowego, których wejście w życie uzależnione jest do publikacji w Dzienniku Urzędowym. Przedmiotowa uchwała ma bowiem charakter generalny oraz abstrakcyjny. Te wszystkie cechy przemawiają za uznaniem przedmiotowej uchwały za akt prawa miejscowego, której obowiązywanie – w świetle art. 88 Konstytucji RP, zależy od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym. Stanowisko takie wyraził również Wojewoda Śląski w rozstrzygnięciu nadzorczym nr NPII.4131.1.365.2022 z dnia 29 kwietnia 2022 r.*”

Organ nadzoru nie podziela stanowiska rady i uznał, iż analizowana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych

i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Zgodnie bowiem z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego. Kwalifikacja danego aktu do aktów prawa powszechnie obowiązującego musi być przeprowadzona przy uwzględnieniu jego cech materialnych i formalnych. Tego rodzaju akt musi zawsze zawierać się w granicach upoważnienia ustawowego (art. 94 Konstytucji RP). Jeżeli akt prawotwórczy (uchwała rady gminy), zawiera co najmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, to jest to akt prawa miejscowego (wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2002 r., sygn. akt I SA 2160/01). Odnosząc powyższe do badanej uchwały stwierdzić należy, że nie spełnia ona wymogów, które pozwoliłyby na zakwalifikowanie jej jako aktu prawa miejscowego. Dokonana przez organ nadzoru ocena charakteru norm zawartych w ww. uchwale prowadzi bowiem do wniosku, że nie zawiera ona żadnej normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Norma kompetencyjna wynikająca z art. 12 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583 z późn. zm.), daje podstawę jedynie do określenia zakresu pomocy przez organ jednostki samorządu terytorialnego. Treścią uchwały winny być zapisy mające charakter wskazania ogólnych kierunków poprzez ustalenie kategorii spraw, których może dotyczyć wsparcie obywateli Ukrainy, nie zaś nałożenie obowiązku określonego zachowania się w określonych sytuacjach faktycznych. Wskazana uchwała nie rozstrzyga bezpośrednio o prawach i obowiązkach podmiotów, co jest właściwe aktom prawa miejscowego, lecz zmierza do wskazania sposobów działania gminy w zakresie przewidzianej ustawą pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. Analiza kwestionowanej uchwały, w kontekście charakterystycznych cech aktu prawa miejscowego, nie pozwala na jej zakwalifikowanie do tego rodzaju aktów. Biorąc pod uwagę powyższe należy uznać, iż brak jest podstaw do publikacji uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym na podstawie art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Z tych też względów, zasadne jest stwierdzenie nieważności uchwały w części dotyczącej § 4 uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski