

**UCHWAŁA NR XXXI/179/2025
RADY MIEJSKIEJ W STASZOWIE**

z dnia 31 lipca 2025 r.

**w sprawie rozpatrzenia informacji Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych
o ujawnionych okolicznościach wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych**

Na podstawie art.15 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.¹⁾) w zw. z art. 95 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 104 z późn. zm.²⁾) Rada Miejska w Staszowie, uchwała co następuje:

§ 1.

Po rozpatrzeniu informacji o ujawnionych okolicznościach wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych, przekazanej Zarządzeniem znak: KDF.705.2.2025 z dnia 6 maja 2025 r. przez Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych właściwego dla Regionalnej Komisji Orzekającej w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej, Rada Miejska w Staszowie stwierdza brak podstaw do złożenia zawiadomienia o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych, z przyczyn określonych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Staszowie

Tomasz Klimek

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2024 r., poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940.

²⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2025 r., poz. 497.

Uzasadnienie

W dniu 9 maja 2025 r. do Rady Miejskiej w Staszowie wpłynęło Zarządzenie Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych z dnia 6 maja 2025 r., znak: KDF.705.2.2025 o przekazaniu informacji o ujawnionych okolicznościach wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych w Urzędzie Miasta i Gminy w Staszowie, w związku z odpisem informacji przekazanej do Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych z dnia 26.02.2025 r.

Zgodnie z przepisem art. 95 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t. j. Dz.U. z 2024 r. poz. 104 z późn. zm) kierownik jednostki oraz organ sprawujący nadzór nad jednostką, którzy otrzymali informację o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych, są obowiązani przekazać rzecznikowi dyscypliny w wyznaczonym przez niego terminie informację o podjętych w tej sprawie działaniach, a następnie informować go o dalszych czynnościach w sprawie i ich wynikach.

W myśl art. 18a ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) komisja rewizyjna wykonuje inne zadania zlecone przez radę w zakresie kontroli. Przepis ten znalazł potwierdzenie w § 39 Uchwały nr LXXIV/579/18 Rady Miejskiej w Staszowie z dnia 5 listopada 2018 r. w sprawie statutu Miasta i Gminy Staszów (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego z 2018 poz. 3830 z późn. zm.), który stanowi, iż komisja rewizyjna na zlecenie i w zakresie określonym przez Radę przeprowadza kontrole na podstawie rocznego planu kontroli, wykonuje kontrole nieobjęte planem rocznym na zlecenie Rady oraz wykonuje wszelkie inne czynności określone przez ustawę i inne właściwe przepisy prawa.

W dniu 30.05.2025 r. na sesji Rady Miejskiej w Staszowie została podjęta uchwała nr XXVI/152/2025 r. w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Staszowie przeprowadzenie kontroli w Urzędzie Miasta i Gminy w Staszowie.

W dniu 12.06.2025 r. Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Staszowie po przeanalizowaniu przedstawionych dokumentów oraz wysłuchaniu wyjaśnień Kierownika Wydziału Infrastruktury Komunalnej i Ochrony Środowiska oraz pracownika Biura Zamówień Publicznych ustaliła jak niżej:

Informacja dotyczy zawiadomienia o podejrzeniu popełnienia czynu stanowiącego naruszenie dyscypliny finansów publicznych z art.17 ust. 1c ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych przez Burmistrza Miasta i Gminy w Staszowie w ramach zamówienia publicznego na „Odbiór i transport odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na obszarze Miasta i Gminy Staszów w 2025r.” znak: BZP.271.35.13.2024.II.

W ramach w/w zamówienia publicznego złożone zostały trzy oferty:

- 1) (oferta nr 1) REMONDIS Sp. z o.o., ul. Zawodzie 18, 02-981 Warszawa, REGON 011089141:
 - cena ogółem brutto za 1 Mg (jedną tonę) odebranych odpadów komunalnych – 800,28 zł,
 - dodatkowy odbiór odpadów wielkogabarytowych w zabudowie jednorodzinnej na terenie miasta i gminy Staszów - 2 razy,
 - czas reakcji na reklamację - 3 godz,
- 2) (oferta nr 2) PRZEDSIĘBIORSTWO USŁUG KOMUNALNYCH „FART BIS” Sp. o.o., ul. Księdza Piotra Ściegiennego 268A, 25-116 Kielce, REGON 292369279:
 - cena ogółem brutto za 1 Mg (jedną tonę) odebranych odpadów komunalnych – 268,00 zł,
 - dodatkowy odbiór odpadów wielkogabarytowych w zabudowie jednorodzinnej na terenie miasta i gminy Staszów - 2 razy,
 - czas reakcji na reklamację - 1 godz.
- 3) (oferta nr 3) PRZEDSIĘBIORSTWO GOSPODARKI KOMUNALNEJ I MIESZKANIOWEJ w Staszowie Spółka Gminy z o.o., ul. Wojska Polskiego 3, 28-200 Staszów, REGON 830251455:
 - cena ogółem brutto za 1 Mg (jedną tonę) odebranych odpadów komunalnych – 305,58 zł,
 - dodatkowy odbiór odpadów wielkogabarytowych w zabudowie jednorodzinne na terenie miasta i gminy Staszów - 2 razy,

- czas reakcji na reklamację - 1 godz.

Wyboru najkorzystniejszej oferty w postępowaniu dokonano w dniu 13.01.2025r. Najkorzystniejszą ofertą była oferta nr 2, złożona przez PRZEDSIĘBIORSTWO USŁUG KOMUNALNYCH „FART BIS” Sp. z o.o.. Oferta firmy REMONDIS Sp. z o.o. została odrzucona, gdyż została złożona przez wykonawcę, który podlega wykluczeniu z postępowania. Należy zaznaczyć, że od przeprowadzonego postępowania żaden z wykonawców nie wniósł odwołania, a w ogłoszeniu o zamówieniu i specyfikacji warunków zamówienia tegoż postępowania zapisano fakultatywną przesłankę wykluczenia wykonawców na podstawie art.109 ust.1 pkt 5 ustawy Pzp.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy Pzp: „Zamawiający odrzuca ofertę, jeżeli została złożona przez wykonawcę podlegającego wykluczeniu z postępowania”. Z kolei art. 109 ust.1 pkt 5 ustawy Pzp stanowi: „Z postępowania o udzielenie zamówienia zamawiający może wykluczyć wykonawcę, który w sposób zawiniony poważnie naruszył obowiązki zawodowe, co podważa jego uczciwość, w szczególności gdy wykonawca w wyniku zamierzonego działania lub rażącego niedbalstwa nie wykonał lub nienależycie wykonał zamówienie, co zamawiający jest w stanie wykazać za pomocą stosownych dowodów”.

Zgodnie z art. 111 pkt 4 ustawy Pzp: **„Wykluczenie wykonawcy następuje w przypadku, o którym mowa w art.108 ust.1 pkt 5, art.109 ust.1 pkt 4, 5, 7 i 9, na okres 3 lat od zaistnienia zdarzenia będącego podstawą wykluczenia”.**

REMONDIS Sp. z o.o. zawarł w dniu 27.01.2023r. z Gminą Staszów umowę nr 5/BZP/33/IKOŚ/2022/2023 na odbiór i transport odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, położonych na obszarze miasta i gminy Staszów w terminie od dnia 01.02.2023r. do 31.12.2023r.

REMONDIS Sp. z o.o. nienależycie wykonywał postanowienia umowy. W związku z brakiem odbioru odpadów komunalnych zmieszanych (niesegregowanych) oraz segregowanych z poszczególnych nieruchomości zgodnie z harmonogramem, zanieczyszczeniem i pozostawieniem nieporządku w miejscach gdzie gromadzone są odpady, nieopróżnieniu koszy ulicznych, Wykonawcy zostały naliczone kary umowne w łącznej wysokości 38 600,00 zł. Wykonawca nie wywiązywał się również z obowiązku dostarczenia mieszkańcom worków oraz harmonogramu odbioru odpadów w terminie określonym w umowie, o czym świadczyły liczne zgłoszenia mieszkańców. Wykonawca o wszystkich nieprawidłowościach był informowany na bieżąco, mailowo, telefonicznie oraz pisemnie. W okresie obowiązywania umowy Wykonawcy wysłano ponad 700 maili ze wskazaniem nieprawidłowości w jej wykonywaniu, a w szczególności dotyczących notorycznego nieodbierania odpadów zgodnie z obowiązującym harmonogramem.

Ostatnie udokumentowane zdarzenie w związku z wykonywaną przez REMONDIS Sp. z o.o. umową miało miejsce w dniu 21.12.2023r. i polegało na braku odbioru odpadów segregowanych z miejscowości Ponik nr domu 41. Wobec powyższego biorąc pod uwagę, że wykluczenie Wykonawcy z postępowania zgodnie z w/w przepisami następuje na okres 3 lat od zaistnienia zdarzenia to okres wykluczenia z postępowania mija najpóźniej w dniu 21.12.2026r. i Zamawiający mógł odrzucić złożoną ofertę.

Opisane wyżej naruszenia obowiązków Wykonawcy, polegające na rażącym niedbalstwie, a także zawinionym i uporczywym niewywiązywaniu się Wykonawcy z realizacji umowy, uzasadniają przyjęte przez Gminę Staszów wykluczenie z prowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia firmy REMONDIS Sp. z o.o.

W dniu 21.01.2025r. do Zamawiającego wpłynęło pismo (wpł: biuro@staszow.pl – 21.01.2025r. godz. 13:32, platforma zakupowa – 21.01.2025r. godz. 14:57) od firmy REMONDIS Sp. z o.o., w którym Wykonawca wnosi m.in. o wykluczenie z prowadzonego postępowania PRZEDSIĘBIORSTWA USŁUG KOMUNALNYCH „FART BIS” Sp. z o.o. w związku z nienależytym wykonaniem umowy na gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Ostrowiec Świętokrzyski. Do pisma była załączona nota księgową z dnia 29.12.2021r. wystawiona z powodu nienależytego wykonywania umowy.

Zamawiający opierając się na informacjach dostępnych na stronie internetowej prowadzonych postępowań Gminy Ostrowiec Świętokrzyski oraz opublikowanych w Suplemencie do Dziennika Urzędowego Unii Europejskiej, ogłoszeniach dotyczących gospodarowania odpadami komunalnymi ustalił, że PRZEDSIĘBIORSTWO USŁUG KOMUNALNYCH „FART BIS” Sp. z o.o. złożyło ofertę i podpisało umowę w postępowaniu pn.: „Gospodarowanie odpadami komunalnymi w Ostrowcu Świętokrzyskim w okresie od 01.01.2020 roku do 31.12.2021 roku. Odbiór i zagospodarowanie odpadów wytwarzanych na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy. Organizacja i prowadzenie PSZOK”. Umowa została zawarta na okres od 01.01.2020r. do 31.12.2021r. (2 lata) na kwotę 17 851 851,84 zł.

Zamawiający analizując sytuację PRZEDSIĘBIORSTWA USŁUG KOMUNALNYCH „FART BIS” Sp. z o.o. w kontekście ewentualnego wykluczenia z postępowania na podstawie art. 109 ust. 1 pkt 5 ustawy Pzp, wziął pod uwagę okres wykluczenia Wykonawcy wynikający z art. 111 pkt 4 ustawy Pzp, tj. 3 lat od zaistnienia zdarzenia będącego podstawą wykluczenia.

W ocenie Zamawiającego PRZEDSIĘBIORSTWO USŁUG KOMUNALNYCH „FART BIS” Sp. z o.o. mogłoby podlegać wykluczeniu w związku z nienależytym wykonaniem umowy jedynie wówczas gdyby od daty ostatniego zdarzenia związanego z nienależytym wykonaniem umowy nie upłynął jeszcze okres 3 lat. Tymczasem okres obowiązywania umowy PRZEDSIĘBIORSTWA USŁUG KOMUNALNYCH „FART BIS” Sp. z o.o. z Gminą Ostrowiec Świętokrzyski skończył się w dniu 31.12.2021r. i żadne zdarzenie związane z nienależytym wykonaniem tej umowy po tej dacie nie mogło mieć miejsca. W związku z powyższym dla PRZEDSIĘBIORSTWA USŁUG KOMUNALNYCH „FART BIS” Sp. z o.o. okres ewentualnego wykluczenia minął najpóźniej w dniu 31.12.2024r. Natomiast postępowanie w przedmiotowej sprawie było rozstrzygnięte po tej dacie, tj. w dniu 13.01.2025r. i w związku z tym wykluczenie przedsiębiorstwa nie mogło mieć miejsca.

Podsumowując, postępowanie na „Odbiór i transport odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na obszarze Miasta i Gminy Staszów w 2025r.” znak: BZP.271.35.13.2024.II zakończyło się odrzuceniem oferty firmy REMONDIS Sp. z o.o. z powodu jej wykluczenia i wyborem PRZEDSIĘBIORSTWA USŁUG KOMUNALNYCH „FART BIS” Sp. z o.o. które złożyło najkorzystniejszą ofertę.

W przedmiotowej sprawie pismem znak:BZP.271.35.13.2024.II z dnia 24.03.2025r. Burmistrz Miasta i Gminy Staszów złożył stosowne wyjaśnienia Urzędowi Zamówień Publicznych.

Wobec powyższego, Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Staszowie jednogłośnie po kontroli dokumentów wypracowała stanowisko dla Rady Miejskiej w Staszowie o odrzuceniu zarzutów naruszenia dyscypliny finansów publicznych przez Burmistrza Miasta i Gminy Staszów w ww. sprawie, a tym samym nie znalazła podstaw do złożenia zawiadomienia o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych do Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Staszowie

Tomasz Klimek